



SERVIÇO PÚBLICO FEDERAL
MSP - POLÍCIA FEDERAL
SERVIÇO DE PERÍCIAS DE LABORATÓRIO - SEPLAB/DPER/INC/DITEC/PF

LICI. PROJETO BÁSICO Nº 9418787/2018-SEPLAB/DPER/INC/DITEC/PF

Processo nº 08059.000659/2018-30

PROJETO BÁSICO

**PARTICIPAÇÃO DE SERVIDORES DA POLÍCIA FEDERAL EM EVENTO DE
CAPACITAÇÃO DE CURTA DURAÇÃO**

**(PROCESSO ADMINISTRATIVO SEI N.º 08201.000858/2018-57 - RELACIONADO AO
PROCESSO
ADMINISTRATIVO SEI N.º 08201.000592/2018-42)**

1. DO OBJETO

1.1. Contratação de 03 (três) vagas, visando à inscrição de servidores da Polícia Federal da área de perícia criminal no evento de capacitação promovido pela Associação Americana de Ciências Forenses (AAFS - American Association of Forensic Sciences), qual seja, o 71º Encontro da Associação Americana de Ciências Forenses (AAFS 2019), conforme condições, quantidades, valores e exigências estabelecidas neste instrumento.

2. JUSTIFICATIVA E OBJETIVO DA CONTRATAÇÃO

2.1. Benefícios da participação

A participação dos requerentes na ação de capacitação é de elevada importância para o INC/DITEC/PF e demais unidades descentralizadas, pois tratará do que há de mais atualizado em diversas áreas das ciências forenses tais como Criminalística, Informática, Audiovisual e Eletrônicos, Documentos Questionados, Toxicologia, etc. A ação proposta promoverá um fórum de discussão técnico-científica de alto nível, por intermédio de conferências, palestras, sessões coordenadas, palestras técnicas, workshops, minicursos e a apresentação de trabalho na forma de apresentação oral, permitindo o aperfeiçoamento profissional dos servidores envolvidos, tanto na questão da realização de exames periciais quanto na questão gerencial e de planejamento de unidades de criminalística.

A 71ª Edição do Encontro Anual da Academia Americana de Ciências Forenses (AAFS - *American Academy of Forensic Sciences*) reunirá peritos forenses provenientes de instituições periciais e de pesquisa que são referência em nível mundial, oportunizando a troca de informações técnicas e o estabelecimento de contatos profissionais de suma importância ao desenvolvimento futuro de novos exames periciais e ações continuadas de capacitação e qualificação da Perícia Criminal Federal.

Ademais, durante o 71º Encontro da Academia Americana de Ciências Forenses (AAFS 2019) será realizado um encontro de cooperação entre a AAFS e a Sociedade Brasileira de Ciências Forenses (SBCF) bem como um seminário sobre os serviços de ciências forenses no Brasil (*Forensic Sciences Without Borders: Forensic Sciences Services in Brazil*). Dessa forma, a ação proposta não somente otimiza a utilização de recursos, mas representa uma oportunidade única de participação em eventos de grande importância para a capacitação dos peritos e que viabiliza o estreitamento de relações interinstitucionais com uma das mais importantes instituições de ciências forenses da atualidade.

A natureza do serviço a ser contratado se enquadra no Plano Estratégico 2010/2022 da Polícia Federal, aprovado pela Portaria 4453/2014-DG/DPF, especificamente na Ação Estratégica "Gestão da Qualidade de Prova", no processo interno "Apresentar Excelência na Qualidade da Prova", haja vista que o aperfeiçoamento profissional na área de engenharia promove a melhoria dos exames periciais e inovações nas técnicas e métodos empregados na perícia.

2.2. Descrição do evento

A Associação Americana de Ciências Forenses (AAFS) é uma organização profissional

multidisciplinar que promove o avanço da ciência e a sua aplicação no sistema legal. Possui mais de 7.000 membros associados provenientes dos Estados Unidos da América, Canadá e 70 outros países nas áreas de medicina, direito, odontologia, toxicologia, antropologia, documentoscopia, evidências digitais (informática, audiovisual e eletrônicos), psiquiatria, engenharias, física, química entre outros.

Os principais objetivos da AAFS são promover profissionalismo, integridade, competência, educação, fomentar pesquisas, melhores práticas e encorajar a colaboração em ciências forenses. Esses objetivos são perseguidos por intermédio do Journal of Forensic Sciences (revista internacionalmente reconhecida), de boletins informativos, de sítios na Internet e de seu encontro científico realizado anualmente. A primeira edição do AAFS Meeting ocorreu em 1948 e, desde então tem ocorrido anualmente. A edição do AAFS Meeting 2019 contará com a presença e a participação da Sociedade Brasileira de Ciências Forenses (SBCF).

O Encontro Anual da Academia Americana de Ciências Forenses, a ser realizado em Baltimore/EUA, é um dos principais eventos internacionais de capacitação em diversas áreas da perícia forense. O evento tem uma abordagem ampla, com foco na apresentação e discussão de temas relacionados com o foro criminal. O público alvo consiste de peritos criminais do mundo inteiro e contará também com a presença de renomados professores universitários e pesquisadores.

2.3. Benefícios obtidos de edições anteriores do evento

Os Peritos Criminais Federais têm participado em edições anteriores do evento em questão, colhendo diversos frutos dessas participações. Os conhecimentos adquiridos levaram a grandes progressos na assimilação e distribuição de informações referentes à perícia forense. Foram feitos diversos contatos com peritos, pesquisadores e professores universitários em diversas áreas da perícia criminal que possibilitaram desenvolvimento de metodologias e soluções para casos práticos de exames periciais na Polícia Federal.

3. DO EVENTO DE CAPACITAÇÃO

- 3.1. As características específicas do evento são as discriminadas abaixo:
- 3.2. O evento terá início em 18/02/2019 e finalizará em 23/02/2019.
- 3.3. O local de realização dos eventos é o *The Baltimore Convention Center*, situado na cidade de Baltimore/Maryland/EUA.
- 3.4. Título: AAFS 71st Annual Scientific Meeting — Baltimore, Maryland 2019.
- 3.5. Modalidade: Conferências, palestras, sessões coordenadas, palestras técnicas, workshops, minicursos, apresentação de trabalho na forma de apresentação oral.
- 3.6. Valor da Inscrição: USD 575,00 por servidor.

4. DA ENTIDADE PROMOTORA

- 4.1. A Associação Americana de Ciências Forenses (AAFS) é uma organização profissional multidisciplinar de reconhecimento internacional que promove o avanço da ciência e a sua aplicação no sistema legal. Os principais objetivos da AAFS são promover profissionalismo, integridade, competência, educação, fomentar pesquisas, melhores práticas e encorajar a colaboração em ciências forenses.

5. FUNDAMENTAÇÃO LEGAL

- 5.1. A base legal da contratação direta para a participação de servidores em curso é o inciso II e o § 1º do art. 25, combinado com o inciso VI do art. 13, todos da Lei nº 8.666/93, que prevê a inexigibilidade de licitação para a contratação de serviços técnicos.
- 5.2. A referida norma dispõe:

“Art. 25”. É inexigível a licitação quando houver inviabilidade de competição, em especial:

(...)

II - para a contratação de serviços técnicos enumerados no art. 13 desta Lei, de natureza singular, com profissionais ou empresas de notória especialização, vedada a inexigibilidade para serviços de publicidade e divulgação;

§ 1º. Considera-se de notória especialização o profissional ou empresa cujo conceito no campo de sua especialidade, decorrente de desempenho anterior,

estudos, experiências, publicações, organização, aparelhamento, equipe técnica, ou de outros requisitos relacionados com suas atividades, permita inferir que o seu trabalho é essencial e indiscutivelmente o mais adequado à plena satisfação do objeto do contrato.

Art. 13. Para os fins desta Lei, consideram-se serviços técnicos profissionais especializados os trabalhos relativos a:

(...)

VI - treinamento e aperfeiçoamento de pessoal.”

5.3. Além disso, com relação ao caso concreto, consta no Acórdão 2616/2015 - Plenário do TCU trata do assunto no informativo de jurisprudência do TCU (<https://portal.tcu.gov.br/lumis/portal/file/fileDownload.jsp?fileId=8A8182A250D20C480150D3AB46C919B0&inline=1>):

A licitação “... é impossível justamente porque há dificuldade de comparação objetiva entre as propostas, que estão atreladas aos profissionais que executarão os trabalhos. Portanto, nesse tipo de objeto, resta caracterizada a discricionariedade na escolha do contratado (...) Essa é a melhor interpretação da Súmula 264 do TCU, de que a contratação de serviços por notória especialização somente é cabível quando se tratar de serviço de natureza singular, capaz de exigir, na seleção do executor de confiança, grau de subjetividade insuscetível de ser medido pelos critérios objetivos de qualificação inerentes ao processo de licitação”

5.4. O congresso em tela é um dos principais eventos sobre o assunto no mundo, sendo a entidade organizadora, a AAFS, amplamente reconhecida na comunidade de ciências forenses, estando portanto satisfeitos os critérios de notoriedade e especialização.

5.5. Resta verificar o caráter siglar do evento. Poderia se aventar a existências de outras associações da mesma categoria profissional que também realizassem congressos sobre o tema, todavia permanecem duas inviabilidades a que se licite o objeto. Esse evento específico difere de sua edição internacional (IAFS - International Association of Forensic Sciences - triannual) e de seu equivalente europeu (EAFS - European Academy of Forensic Science - bianual) por ser realizado no ano de 2019, permitindo a atualização constante de conhecimentos e de novas tecnologias junto às principais lideranças na área de perícia criminal do mundo inteiro.

5.6. Em primeiro lugar, não nos parece concebível licitar participação em congressos. Trata-se de eventos que divergem das capacitações convencionais principalmente por terem como pressuposto uma ampla participação da comunidade de interessados, resultado que não se pode obter em contratações de eventos privados.

5.7. Em paralelo à inviabilidade de realização em separado, existe a inviabilidade de comparação objetiva entre congressos. Conforme entendimento mais recente do Tribunal de Contas da União, expresso no Informativo de Jurisprudência nº 264, extraído do Acórdão nº 2616/2015-Plenário, a hipótese de inviabilidade de competição tratada no art. 25, inciso II, não decorreria do ineditismo ou raridade do serviço, mas “da própria notória especialização de seu executor”, resultando na “impossibilidade de se fixar critérios objetivos de julgamento”.

5.8. Assim, um congresso relevante muitas vezes é aquele que sempre traz palestrantes de peso, atrai um público de alto nível, propiciando questionamentos relevantes aos temas trazidos, e traz ao debate temas inovadores, para os quais ainda não existe bibliografia ou capacitações bem estabelecidos.

5.9. Tais qualidades se constata do histórico de edições anteriores do evento, mas não são passíveis de aferição prévia em tempo de licitação, tampouco viáveis de conversão em quesitos objetivos de fácil comparação.

5.10. Diante do cenário, entendemos adequado o enquadramento da aquisição na hipótese de inviabilidade de licitação prevista no art. 25, inciso II, da Lei 8.666/93.

6. JUSTIFICATIVA DO PREÇO

6.1. O valor da inscrição individual para o evento é USD 575,00, totalizando USD 1.725,00. O valor é compatível com outros eventos que, apesar de não serem passíveis de comparação direta, possuem temas relacionados e são comparáveis em termo de porte, infraestrutura necessária e excelência técnica:

Evento	Local	Data	Duração	Valor total (US\$)	Valor por dia (R\$)	URL
AAFS 71st Annual Scientific Meeting - 2019	Baltimore/EUA	18/02/2019	6 dias	575,00	96,00	https://www.aafs.org/home-page/meetings/aafs-71st-annual-scientific-meeting-baltimore-maryland-2019/
8 th European						

Academy of Forensic Science Conference (EAFS 2018)	Lyon/França	27/08/2018	5 dias	550,00	180,00	https://www.eafs2018.eu/
ICCAC 2019 - 21st International Conference on Chemometrics in Analytical Chemistry	Amsterdan/Holanda	07/02/2019	2 dias	520,00	260,00	https://waset.org/conference/2019/02/amsterdam/ICCAC
American Chemical Society National Meeting	Orlando/EUA	31/03/2019	5 dias	860,00	170,00	https://www.acs.org/content/acs/en/meetings/national-meeting.html

6.2. Salienta-se que o valor diário do evento proposto é compatível com outros eventos da mesma relevância, porém com durações diferentes.

6.3. O valor das inscrições é anunciado pela internet publicamente e não existe necessidade de identificação do usuário para visualizá-lo, de forma que esse preço é ofertado igualmente para interessados no mundo inteiro, não havendo acréscimo ou decréscimo do valor nominal por se tratar da Polícia Federal.

7. PAGAMENTO

7.1. O pagamento será efetuado de acordo com a entrega definitiva do objeto, após o devido atesto da nota fiscal e regular liquidação, dar-se-á o pagamento, a ser processado no prazo de até 30 (trinta) dias, mediante Ordem Bancária creditada em conta-corrente indicada pela empresa, conforme dispõe o Art. 40, Inciso XIV, alínea "a", da Lei 8.666/93, combinado com Art. 73, Inciso II, do mesmo diploma legal.

7.2. Nenhum pagamento será efetuado à empresa beneficiária enquanto pendente de liquidação qualquer obrigação financeira que lhe for imposta em virtude de penalidade ou falta de entrega do serviço.

7.3. Será procedida consulta "ON LINE" junto ao SICAF antes do pagamento a ser efetuado à empresa beneficiária, para verificação da situação da mesma relativa às condições de habilitação exigidas na licitação, ou por meio da documentação anexada a fatura relativa aos Incisos III e IV, Art 29 da Lei n.º 8.666/93.

7.4. Havendo erro no documento de cobrança, ou outra circunstância que impeça a liquidação da despesa, a mesma ficará pendente, e o pagamento susinado até que a empresa providencie as medidas saneadoras necessárias, não ocorrendo neste caso, quaisquer ônus por parte desta Diretoria.

7.5. Em cumprimento ao disposto no Art. 64 da Lei nº 9.430, de 27/12/96, a DITEC reterá, na fonte, o imposto sobre a renda da Pessoa Jurídica - IRPJ, bem assim a contribuição sobre o lucro líquido, a contribuição para a seguridade social - COFINS e a contribuição para o PIS/PASEP sobre os pagamentos que efetuar a pessoas jurídicas que não apresentarem a cópia do Termo de Opção.

7.6. Nos casos de eventuais atrasos de pagamento, desde que a empresa beneficiária não tenha concorrido de alguma forma para tanto, fica convencionado que a taxa de atualização financeira devida pela DITEC/DPF, entre a data referida no primeiro subitem do 'PAGAMENTO' e a correspondente ao efetivo pagamento, será calculada mediante a aplicação da seguinte fórmula:

$$EM = [(1+IPCA/100)N/30-1] \times VP$$

Onde:

EM = Encargos moratórios.

N = Número de dias entre a data prevista para o pagamento e a do efetivo pagamento.

VP = Valor a ser pago.

IPCA = Índice Nacional de Preço ao Consumidor Amplo.

7.7. A atualização financeira prevista nesta condição será incluída em fatura a ser apresentada posteriormente.

Brasília, 21 de dezembro de 2018.

JORGE JARDIM ZACCA
Perito Criminal Federal
SEPLAB/DPER/INC/DITEC/PF

APROVO o presente Projeto Básico, ratificando a importância do objeto para o desempenho das atividades desta Unidade e os elementos técnicos apresentados para fundamentar a contratação.

HELVIO PEREIRA PEIXOTO
Perito Criminal Federal
Diretor Técnico-Científico



Documento assinado eletronicamente por **JORGE JARDIM ZACCA, Perito(a) Criminal Federal**, em 27/12/2018, às 12:16, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do [Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015](#).



Documento assinado eletronicamente por **HELVIO PEREIRA PEIXOTO, Diretor - Substituto(a)**, em 17/01/2019, às 11:15, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do [Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site http://sei.dpf.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0, informando o código verificador **9418787** e o código CRC **651729E9**.